

地域における安全安心まちづくり

樋野 公宏 博士(工学)
東京大学大学院工学系研究科 教授

東京都での安全安心まちづくり人材育成

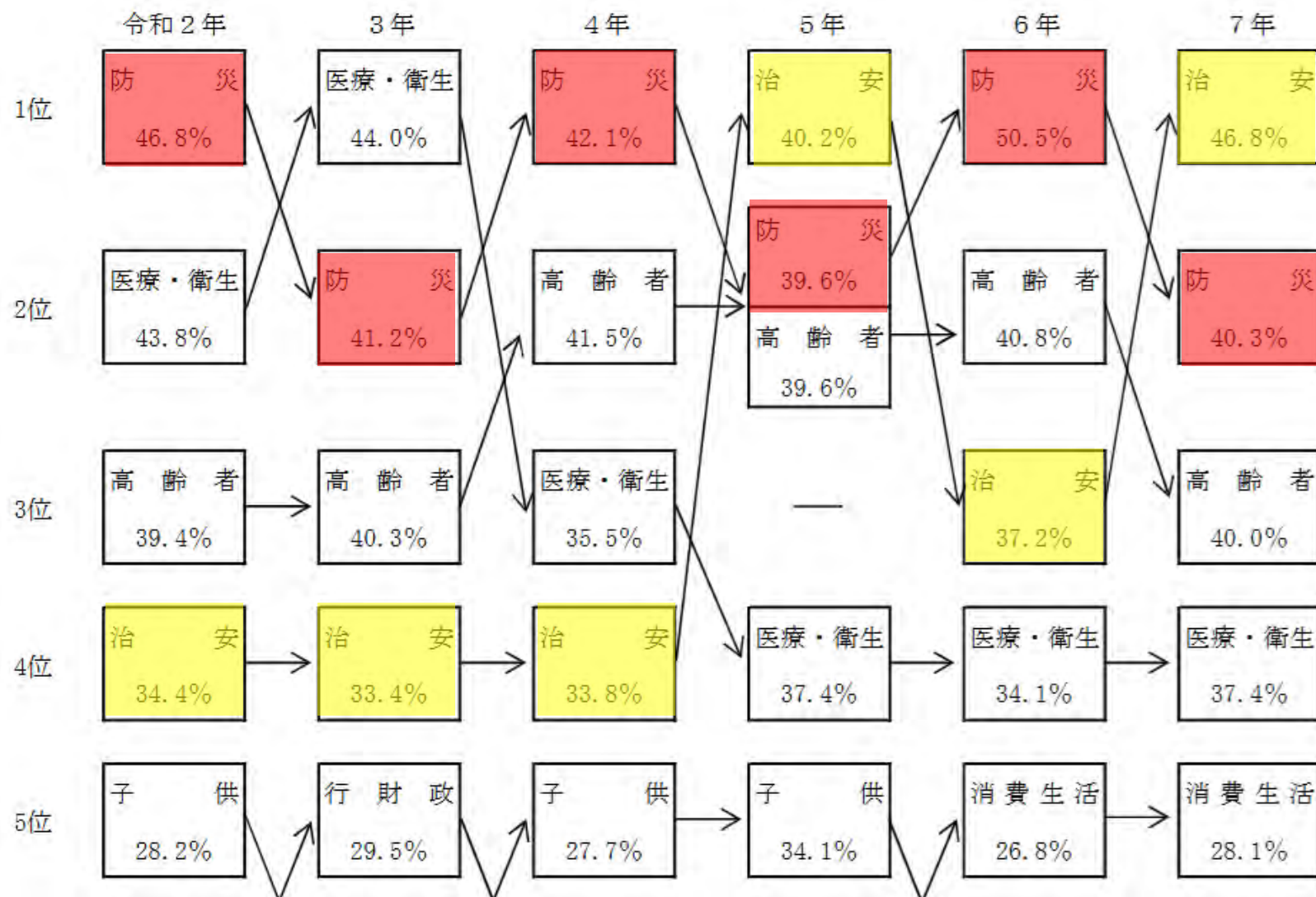
- 2010～2012年度
子供見守りボランティアリーダー育成講座
(258名育成)
- 2013～2015年度
子供見守りボランティアリーダー応用講座
(92名育成)
- 2014～2016年度
地域の危険箇所改善指導者講習会
 - － 板橋区・府中市／世田谷区・日野市／目黒区ほか
 - － 地域の危険箇所改善ガイドブック (2015年3月) 監修
- 2012年7月
安全安心まちづくり協議会総会にて講演



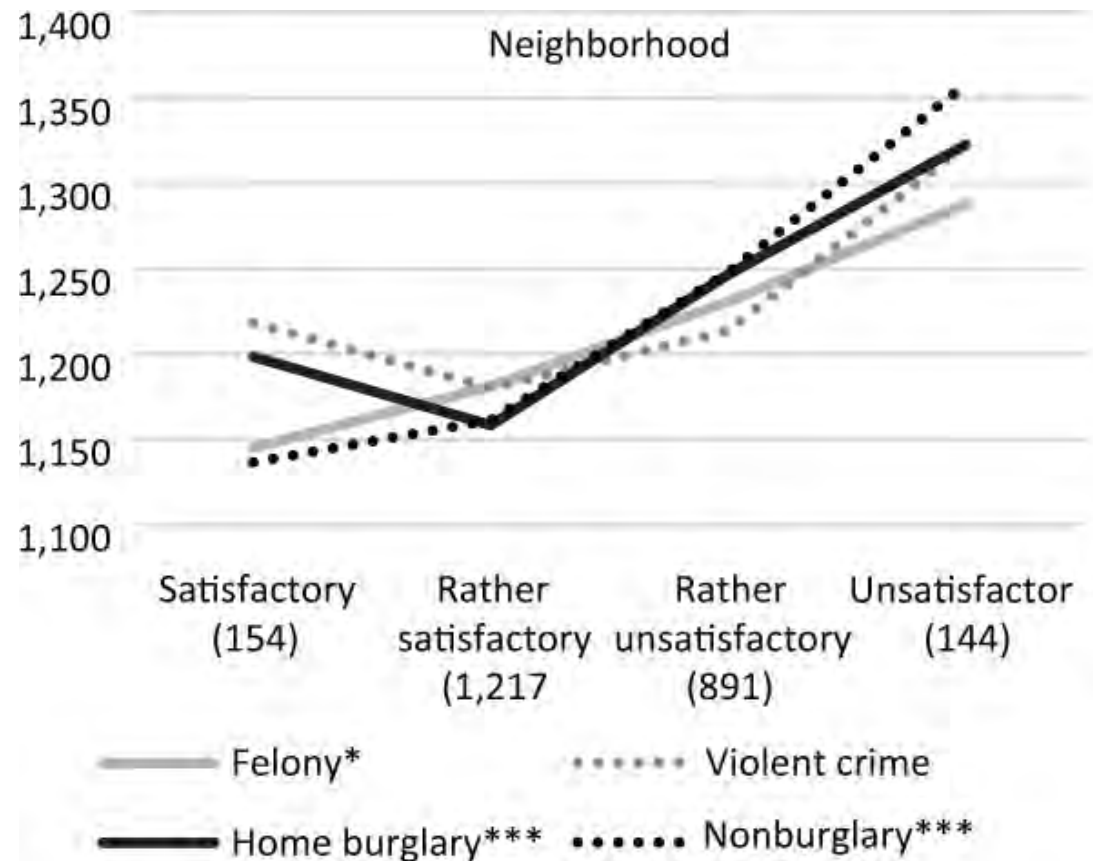
いずれも東京都HPより

都民生活に関する世論調査

都に力を入れてほしい施策



体感治安は地域の犯罪情勢を映す



Hino, K., Uesugi, M., & Asami, Y. (2018). Official crime rates and residents' sense of security across neighborhoods in Tokyo, Japan. *Urban affairs review*, 54(1), 165-189.

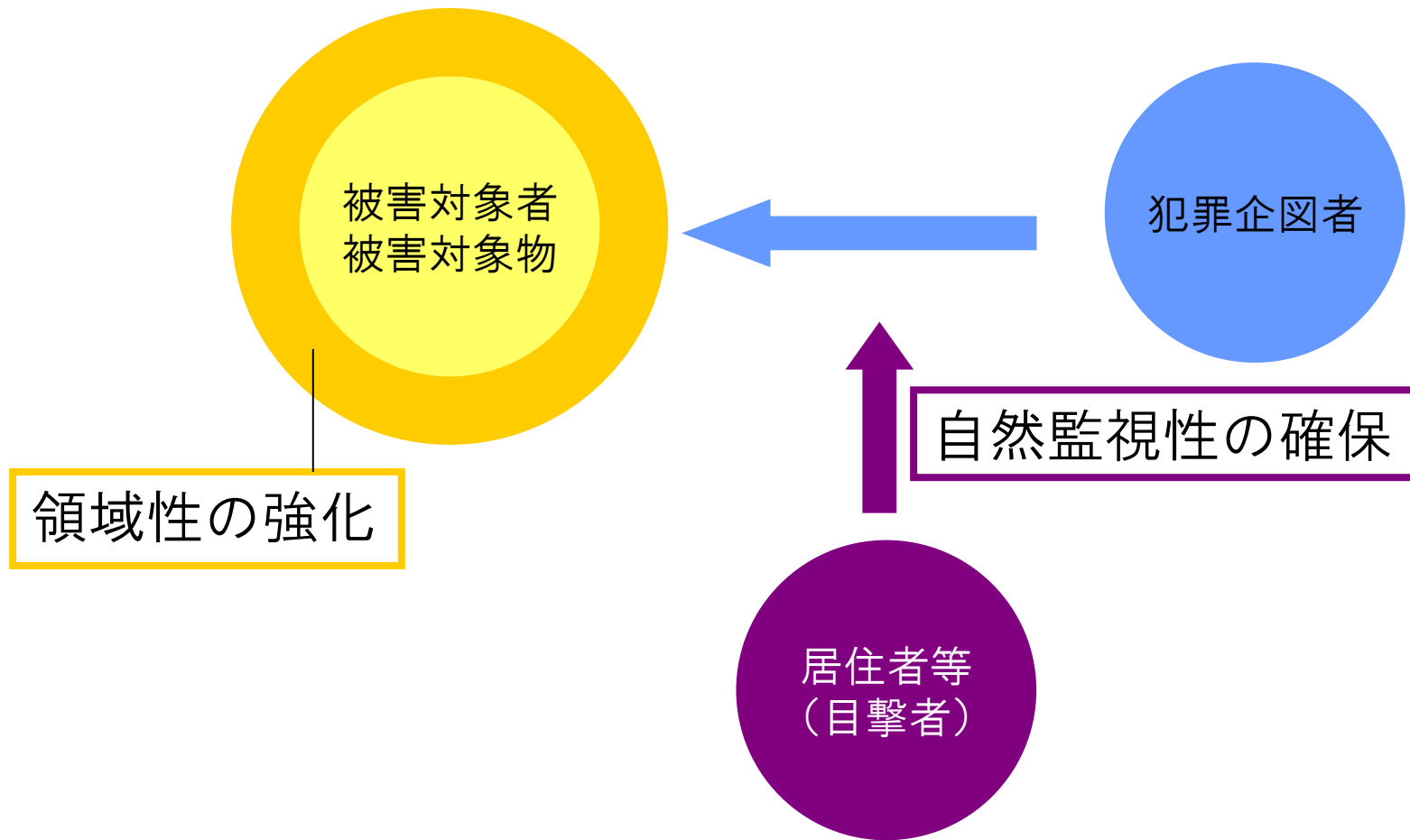
防犯まちづくりとは
ながら見守りのすすめ
住まいの防犯を考える

防犯まちづくりとは

犯罪・犯罪不安の起きにくい
環境・状況を作り出すことによる
犯罪予防を目的に、
住民、行政等が連携して行う
活動の総称

山海堂「実用 都市づくり用語辞典」

主要な概念：自然監視性と領域性



自然監視性の確保

- 道路や建物から通行人や居住者の視線が特定の空間に注がれること
- 機械監視 (防犯カメラ等) や組織監視 (警備員等) はあくまで補完措置

参考：「犯罪予防とまちづくりー理論と米英における実践」 (丸善)

自然監視性の確保

夜間の家あかりの確保

通りに面した部屋のあかりや、玄関灯・門灯を一定の時刻まで点灯

- 街路・防犯灯を補完し、まちの照度を均斉化する役割

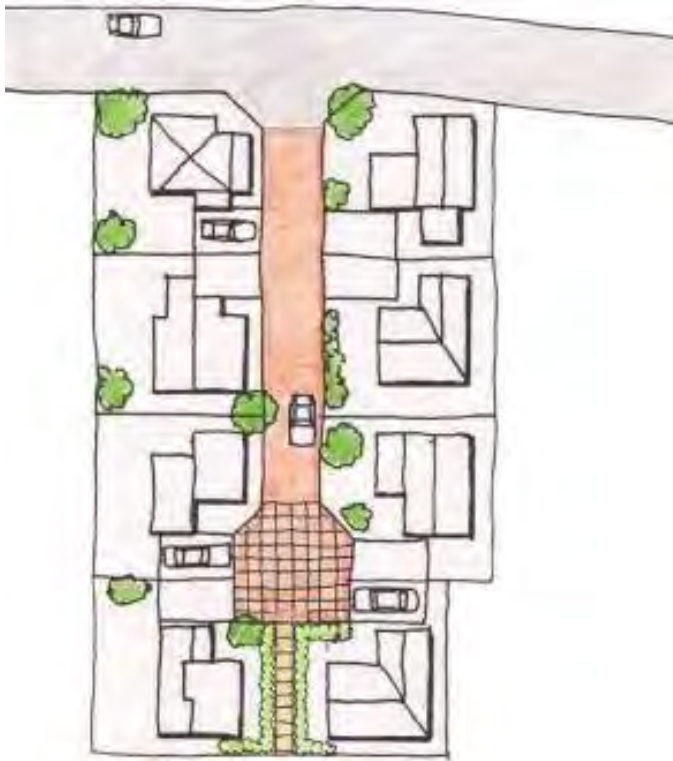
昼

夜

灯かりのいえなみ
協定（野田市）

領域性の強化

- 物理的・心理的障壁による領域の明示
- コミュニティ活動の促進、帰属意識の醸成



板橋区・けやきの公園

領域性の強化

公園の環境悪化の流れ

公園管理活動の中心である清掃・美化が
領域性の確保や破壊行為の抑止に繋がり、
利用時の安心感を生んでいる

樋野公宏・小出治「住民による管理活動が公園の犯罪不安感に与える
影響」、2005年6月、日本建築学会計画系論文集 No. 592

割れ窓理論 (Broken Windows Theory)

- ささいな**秩序の乱れ**であっても、放置されればより深刻な犯罪、さらには地域の荒廃につながる
 - 駅前の放置自転車
 - ごみのポイ捨て
- 管理の行き届かない乱雑で魅力が低い地域
 - = **人々の関心が払われない場所**
 - = **犯罪や秩序違反が許容される場所**という印象を与える

公共空間の適切な維持・
管理の重要性を説明

住民による美化活動の副次的効果

清掃や花育て→自然監視性の向上

- 地域で環境美化を行う人々の目の存在
- 美しい公共空間は住民の外出を促進



花咲爺会（沖縄県北中城村）



けやきの公園（板橋区）

参加者への好影響

- 地域への関心、責任感の向上
- 青少年による犯罪・非行の防止

防犯まちづくりとは
ながら見守りのすすめ
住まいの防犯を考える

登下校防犯プランの概要

登下校時における子供の安全の課題

- (1) 子供の被害は登下校、特に下校時(15~18時)に集中
犯罪件数が減少する中、ほぼ横ばいで推移
 - (2) ①既存の防犯ボランティアの高齢化、②共働き家庭の増加
→「地域の目」が減少、「見守りの空白地帯」が生じている
- 登下校時における総合的な防犯対策の強化が急務

子供(13歳未満)が被害者となる身体犯の発生状況
(土日除く。道路上での事案に限る)(H27~29年累計)



2. 通学路の合同点検の徹底及び 環境の整備・改善

- (1) 通学路の防犯の観点による緊急合同
点検の実施、危険箇所に関する情報共有
- (2) 危険箇所の重点的な警戒・見守り
- (3) 防犯カメラの設置に関する支援、防犯
まちづくりの推進

4. 多様な担い手による 見守りの活性化

- (1) 多様な世代や事業者が日常活動の
機会に気軽に実施できる「ながら見守り」
等の推進
- (2) スクールガードの養成、防犯ボランティ
ア団体の活動等の支援
- (3) 「子供110番の家・車」への支援等

1. 地域における連携の強化

- (1) 登下校時における防犯対策に
関する「地域の連携の場」の構築
- (2) 政府の「登下校防犯ポータル
サイト」による取組の支援



3. 不審者情報等の共有及び 迅速な対応

- (1) 警察・教育委員会・学校間の情報共有
- (2) 地域住民等による効果的な見守りや
迅速な対応に資する情報の提供・発信
- (3) 放課後児童クラブ・放課後子供教室等
の安全対策の推進

5. 子供の危険回避に 関する対策の促進

- (1) 防犯教育の充実
- (2) 集団登下校、ICタグ、スクールバス等
を活用した登下校の安全確保の推進

平成30年6月22日 登下校時の子供の
安全確保に関する関係閣僚会議

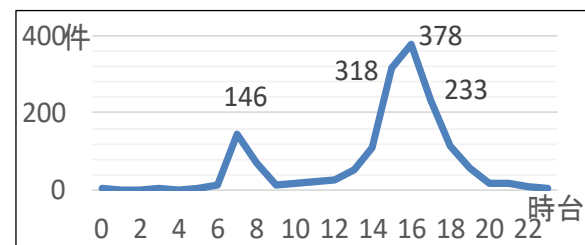
登下校防犯プランの背景・問題認識

- 2018年5月、新潟市で下校途中の女兒殺害事件が発生
→ 「登下校時の子供の安全確保に関する関係閣僚会議」開催
→ 「登下校防犯プラン」として対策を取りまとめ

- 警察庁・文科省を中心に関係省庁*の協力を得て推進・検証
(* 国交省・厚労省・内閣府・総務省)

- 過去5年、道路上における身体犯の被害件数は減少
⇔ 13歳未満の子どもに限定すると横ばい

- 登下校時、特に15時から18時の下校時間帯に集中



- 「地域の目」の減少

- 既存の防犯ボランティアが高齢化し担い手が不足
- 共働き家庭の増加に伴い、保護者による見守りも困難に

- 下校・帰宅の在り方の多様化

→ 「1人区間」等の「見守りの空白地帯」が発生

多様な担い手による見守りの活性化

「1人区間」等の「見守りの空白地帯」を埋めるためには、**個人の負担が小さい形で、見守りの担い手の裾野を広げる必要**

→ 多様な世代や事業者が日常活動の機会に気軽に実施できる「**ながら見守り**」等の推進

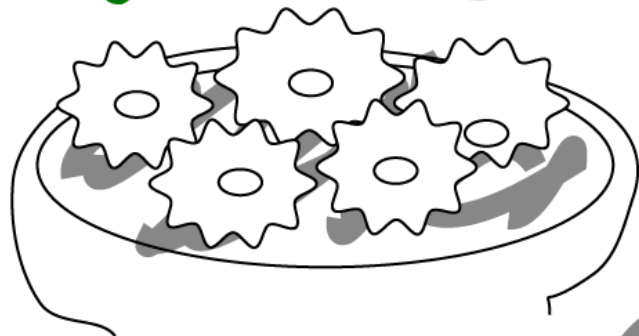
活動例

- ウォーキング、ジョギング、買物、犬の散歩、花の水やり等を行う際の「**ながら見守り**」
- 企業によるCSR活動の一環として、日常の事業活動中の「**ながら見守り**」



- 自動車運送業者等による「**ながら見守り**」、ドラレコの搭載等
- 全国地域安全運動（10/11-20）における「**ながら見守り**」等の推奨

うえる



おすきな花を植えましょう

1

すす

見守り
フラワーポット
大作戦

見守り
フラワーポット
大作戦



ラベルをフラワーポットに挿しましょう

2

みまもる

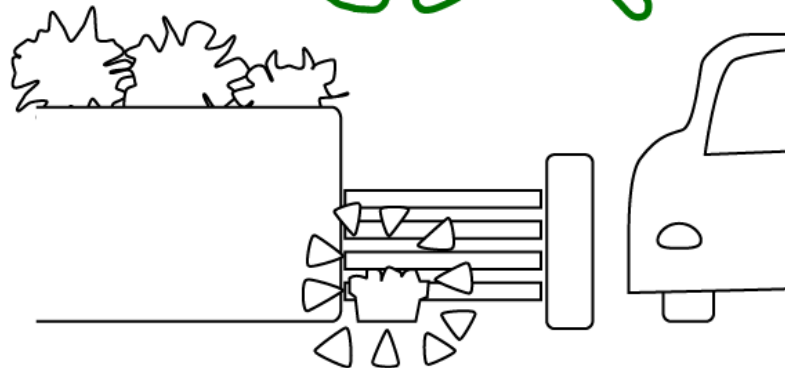
4

3



登下校の時間帯に水やり・手入れをしましょう

おく



道路からよく見える場所におきましょう



愛知県安城市
2009年12月

花づくりを通じた防犯の成果

- 気軽に楽しい活動として、
従来の防犯活動に参加経験がない住民が参加
→参加者の裾野の広がり（活動の選択肢拡大）
- 公共空間を見守ることのできる場所に設置され、
主に登校時の見守りに寄与
→自然監視性の向上
- 地域のコミュニケーションの増加により、参加者の帰属意識や
防犯意識が向上
→領域性の強化
- 地域と子どもの顔見知りの関係
構築も（子どもによる活動名の認知、
設置宅位置の認知）

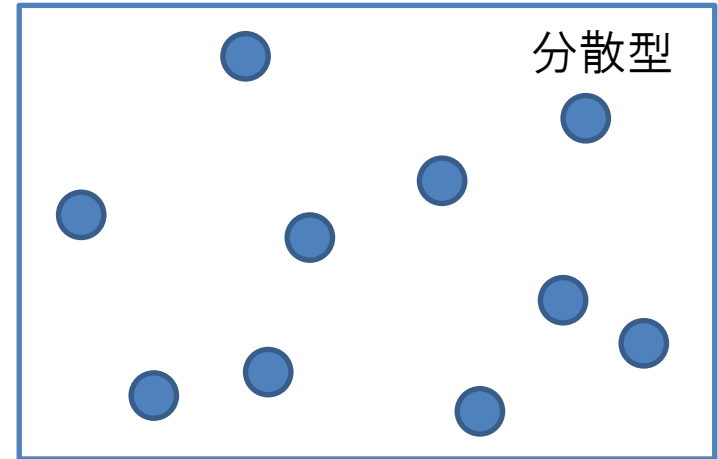
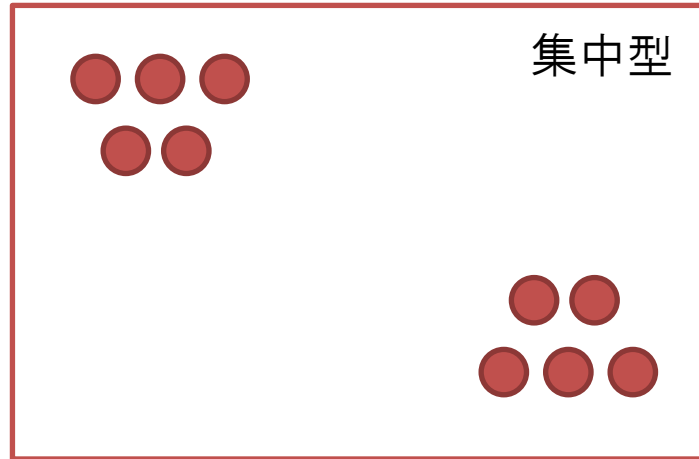
ジョギングパトロール（ジョグパト）

茨城県警察、県・地区防犯協会、筑波大学、つくば市

- 対象地域：つくば市全域
（総延長43kmの歩行者専用道路周辺が重点地区）
- 対象者：ジョギングやウォーキング等を日課とする方
- 目的：子どもや女性を対象とした犯罪等の予防／市民の犯罪不安の低減を図ること／市民の防犯意識の高揚と防犯活動への関心を醸成すること
- 2014年9月11日募集/運用開始



従来型のパトロールとの比較

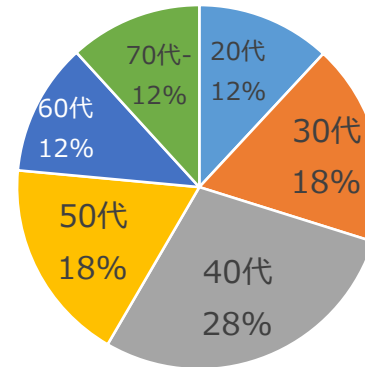


	従来型	ジョグパト
活動単位	グループ	個人
時間帯	既定	任意
場所	既定/自由	自由(神出鬼没)
目的	防犯	ジョギング等 + 防犯
服装	ジャンパー、赤色灯、タスキ等	ビブス
属性	年配の男性中心	男女問わず大学生～年配の方

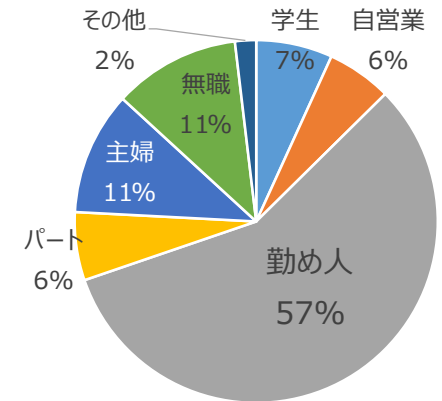
参加者の属性

(2018年7月14日699名時点)

- 年代は40代, 30代, 50代の順に多い
- 職業は勤め人が多い
→一般的な防犯活動を行う層以外が参加

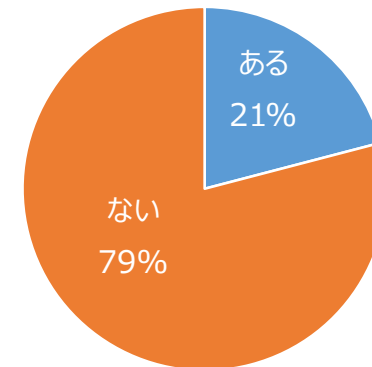


年代



職業

- これまでに防犯活動経験がない方が約8割
→ジョグパトのねらい通り新規活動層の取り込みに成功



防犯活動経験

東京都防犯ネットワークを ご活用ください！

東京都防犯ネットワークは防犯活動を支援するポータルサイトです。東京都の最新の防犯情報、防犯ボランティアの活動状況などを発信しています。

東京都防犯ネットワークの
HPはこちら▶▶



犯罪情報マップを見る！

犯罪認知件数、特殊詐欺被害、交通事故の発生情報や声かけ・つきまとい事案の発生情報などが地図上にわかりやすくまとめられているので、防犯ボランティア活動の参考情報としてご活用いただけます。



「見る」をタップ

犯罪情報マップを
見る

※詳しい方法は、サイトを参照してください。

近くで起きた犯罪情報が確認できます！



是非、RUN and SAFETY の前にご活用ください！

RUN and SAFETY の活動を 投稿してみよう！

防犯ボランティア活動（防犯パトロールや通学路見守り活動等）の成果を投稿（コメントを書く、写真を貼る）することができます。

防犯マップの投稿 HP はこちら▶▶



活動を投稿する！

東京都防犯ネットワークの「ボランティア活動マップに投稿する」をタップ！

「投稿する」をタップ



ボランティア活動マップに
投稿する

※詳しい方法は、サイトを参照してください。



良い投稿に「♥いいね」をつけることもできます！

ボランティア活動マップでは、他のボランティア
団体の投稿も確認することができます！

問合せ先：東京都民安全総合対策本部総合推進部都民安全課
TEL 03-5388-2281

リサイクル適性(A)
この印刷物は、印刷物の紙へ
リサイクルできます。

発行：令和7年8月 登録番号：(7)9

RUN and SAFETY

あなたの一步に
町を見守るまなざしを
子供やまちを「見守る目」が
増えることで、
あなたのまちの防犯力アップに
つながります



日常のランニングのときに

子供たちやまちの様子に少し注意を払っていただければ！
それだけで、立派な防犯活動です！！

安全安心まちづくりを推進する
マスコットキャラクター
「みまもりいぬ」



東京都

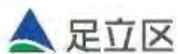
東京都足立区の取組

- 2008年にビューティフル・ウィンドウズ運動を開始
 - 割れ窓理論を応用
 - 「美しいまちは安全なまち」
- 様々な防犯施策を展開
 - 防犯設計タウン
 - 防犯まちづくり推進地区制度
 - 安全安心ステーション設置



ながら見守り登録制度

2020年9月
新制度スタート



日常活動をしなが
子どもや地域の見守り活動に参加しませんか

一人でも
出来ます



犬の散歩をしながら



散歩やジョギングをしながら



子どもの送り迎えをしながら



公園の手入れや清掃をしながら



ながら見守りとは
日常活動中に
不審な人物や車両がないかなどを
ちょっと気にして見ることで
子どもや地域の安全を守ろう
とする活動



NEW
ネックストラップ

ご期待に応えて **新登場!**



NEW
自転車かご用
反射プレート

ご期待に応えて **新登場!**



反射
キーホルダー

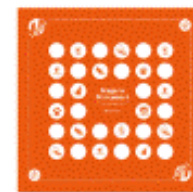
千社札をイメージ!
ご利益があるかも!

トートバッグ



帆布素材で丈夫!
使いやすさ抜群!

バンダナ



巻いたり拭いたり
使用方法は自由自在!

水筒 (アルミ製)



熱湯・炭酸飲料
スポーツドリンクは
使用不可

保温・保冷はないけれど
軽くて、常温で健康!

- 2020年9月募集開始、5,700人以上が参加 (2026年3月時点)
- 40代が約3割。コロナ禍で”3密”を避けた活動として増加
- 不法投棄、違法広告、器物破損の情報提供も

地域で

レスク 六町駅前商店会 **事務局長** しんざとげんりょう **新里原良さん**

東京で「住みたいまちトップ10」をめざし、「まずは安全安心」と、以前から商店会だけでなく地域の方も巻き込み、精力的に防犯活動に取り組んできました。

「ながら見守り」に登録してからも活動に大きな変化はありませんが、皆で同じマークをつけることで、防犯への連帯感がより高まりました。六町駅には民間交番もできるので、そうした活動にも貢献できたらと思っています。



◀警察の制服に似せたことで、犯罪抑止力もかなり高いというユニホーム(事前に警察に相談し作成)

個人で

買い物しながら

散歩しながら



いなばかな 稲葉加那さん・しんすけ 俊輔さん・かえで 楓君



おざわひろえ 小澤宏江さん・いさむ 勇さん・とら 愛犬の寅

会社で

営業しながら

By local companies

第一生命保険(株)
花畑営業オフィス

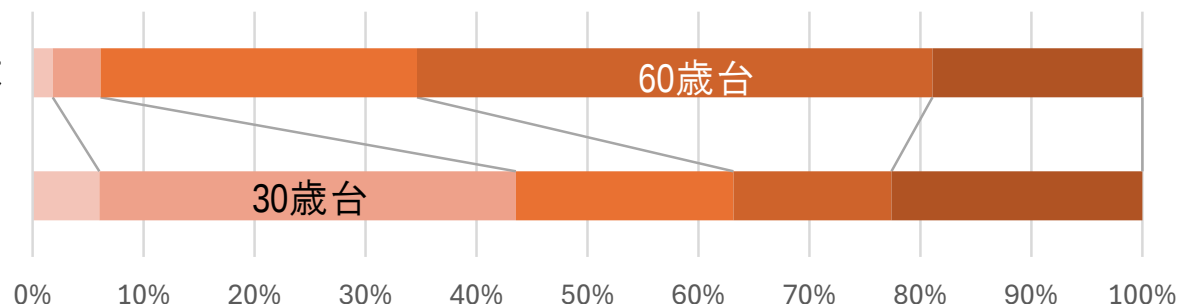


自主防犯団体の参加者との比較

年齢

自主防犯団体

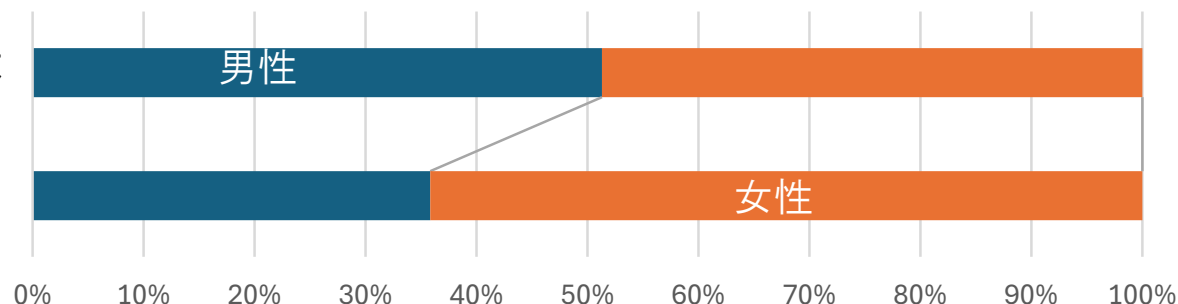
ながら見守り



性別

自主防犯団体

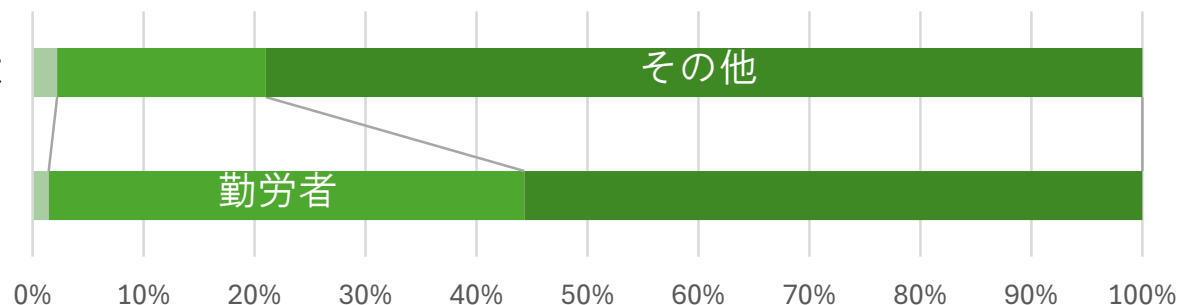
ながら見守り



職業

自主防犯団体

ながら見守り

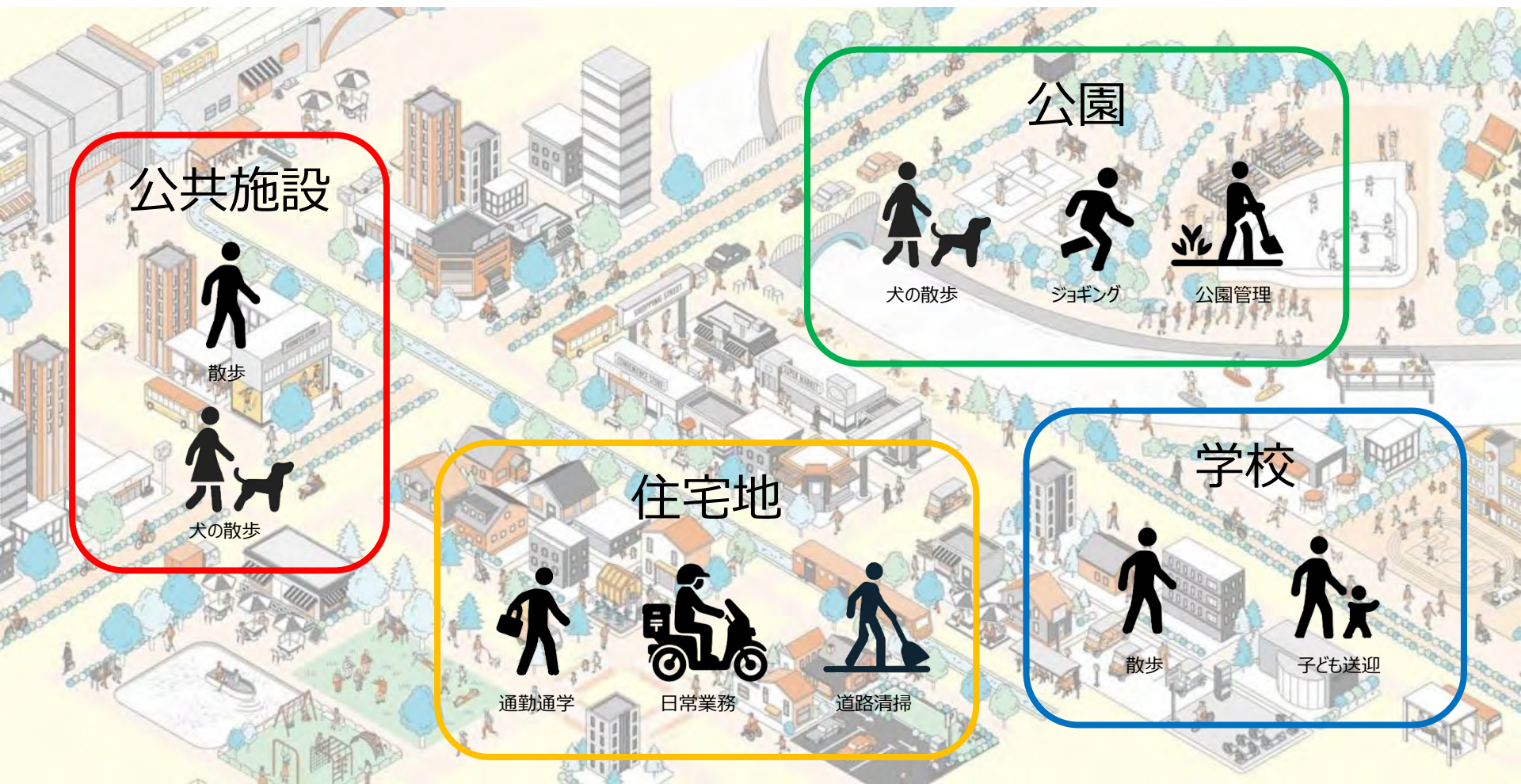


ながら見守り 205人の軌跡

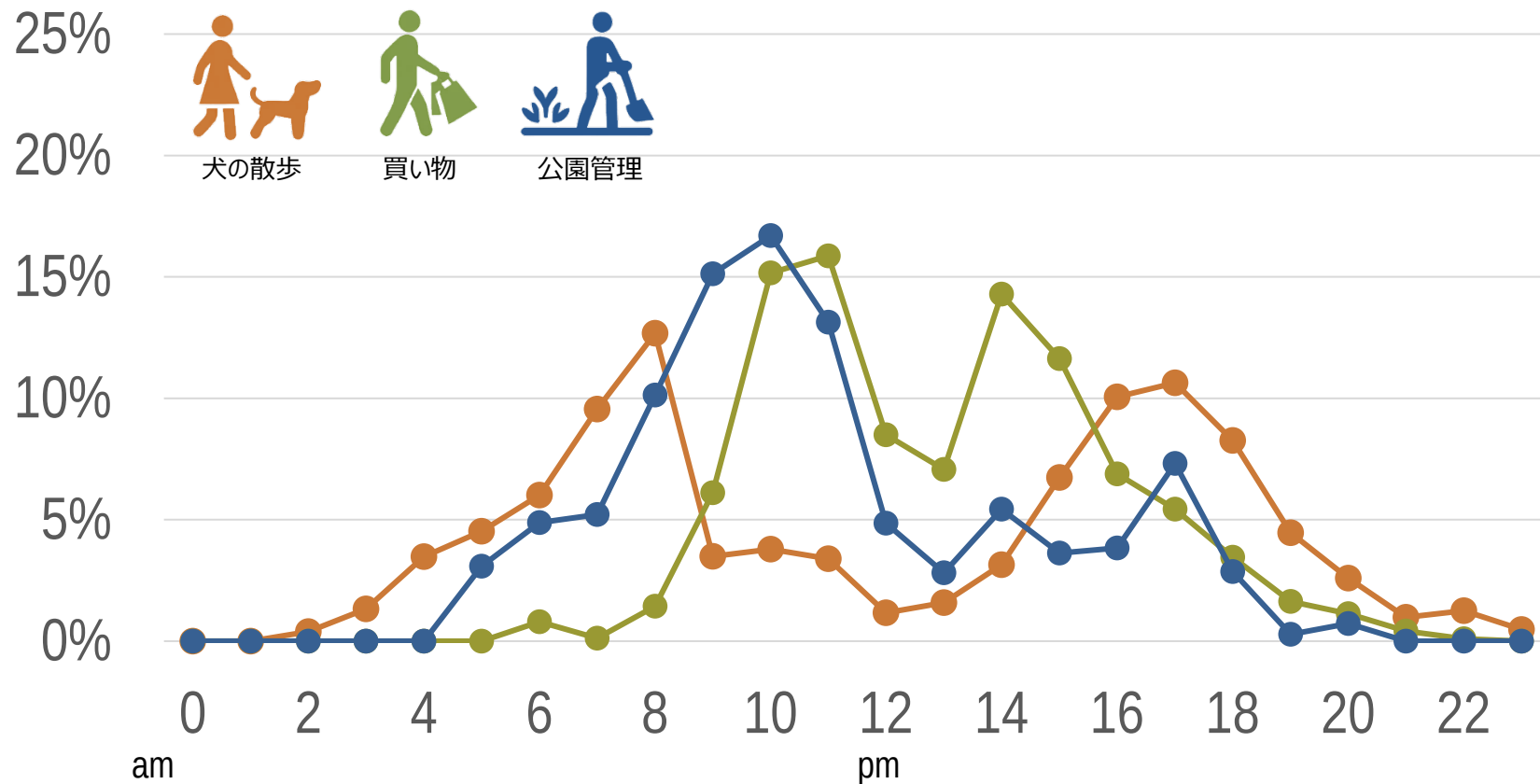
(2022年10,11月の2週間)

香嶋愛美・雨宮護・樋野公宏「時空間データにみる新たな地域防犯活動としての「ながら見守り」の特性、都市計画論文集 59 (3), 547-554, 2024年. (以降7枚同じ)

活動種別に応じた滞在地点の傾向



活動種別に応じた滞在時間帯の傾向



防犯まちづくり推進地区

1 まちの防犯診断



まちあるき

地図に
まとめる

課題を確認

警察OBと地域の皆さんとのまちあるきと、結果を地図にまとめる作業をして、まちの防犯上の課題を確認します。（所要時間 約2時間）

2 防犯まちづくり憲章づくり ワークショップ



ミニ講義

グループで
話し合い

憲章文
にまとめる

防犯まちづくりの専門家によるミニ講義を参考に、「私たちの地域はこんなまちづくりに取り組む」という内容を憲章としてまとめます。
カードやシートを使いながら、進行役とともにアイデアを出し合います。
（所要時間 約2.5時間）

3 認定書の交付

憲章作成後、認定委員会にて防犯まちづくり推進地区として認定されたら、区より認定書の交付を行います。

こんな憲章をみなさんと作ります！

（憲章サンプル）

〇〇町会・自治会では、子どもから高齢者まで安全で安心できるまちづくりを目指し、この憲章を定めます。

1. 青パトで犯罪抑止に努めます。
2. 花とみどりを大切に育てます。
3. 散歩しながら防犯パトロールします。
4. 自転車等の駐車、交通マナーを守り、敷地内でも鍵かけします。
5. 空き家、空き地の情報を共有し、地域で見守ります。
6. 私道防犯灯のLED化をすすめます。

まちの将来像
を盛り込みます

地域独自の
活動
を盛り込みます

どんな憲章に
しようかな

4 地域のまちづくりにいかす ～推進地区の声～

みんなと
まちについて
話し合う機会
になった

地域の公園
花壇整備に
つながった

憲章を活動の
チェックリス
トにしている

間接的な防犯活動と
ハードの環境整備も
含むことが条件

特殊詐欺対策にもながら見守り（長野県）



孤立させない地域づくりの推進

- 自治体、民生児童委員、自治会、郵便局、宅配業者などが連携し、異変を察知したら、自治体に連絡できる体制（**しあわせ信州見守り活動***）の構築
- シニア大学等**の既存プラットフォームを活用し、繋がりのある場所において「詐欺対策」の話題の提供
- 詐欺の前兆事案に遭遇した場合に「こんなことがあった、騙されそうになった」と**気軽に相談・共有**できる家族や地域住民との「つながり」づくりを推進

* 日常業務において高齢者宅への訪問や、地域を巡回する機会が多い民間事業者等による見守り活動

住まいの防犯を 考える

2026年3月

住宅リフォーム推進協議会より発行
協力：

国土交通省住宅局住宅生産課
警察庁生活安全局生活安全企画課

住まいの**防犯** リフォームガイド

戸建住宅、低層集合住宅の居住者・賃貸オーナー向け



家族の安全と安心を支える

防犯力

- 安全・安心を高める4つの防犯力って？
- 住まいの防犯力をチェックしよう！
- 家と敷地を強化するポイント
- マンションや賃貸物件も防犯強化を

地域における安全安心/防犯まちづくり

1. 自然監視性と領域性を高める防犯まちづくり
2. 日常活動に防犯の視点を加えるながら見守り
 - － 美化活動、花づくり、ジョギングなどをしながら
 - － 活動の多様化により広範な時間と空間を見守る
3. 住まいの防犯を地域で考える
 - － 地域の領域性を高め、異変に気づきやすく
 - － 防犯性と合わせて、他の住宅性能を高める

- まちづくりのテーマは景観、環境、地域活性化など多岐にわたり、防犯はそのひとつに過ぎません。
- 総合的な視野を欠いて防犯だけを突き詰めても、必ずしも良いまちづくりは実現しません。
- 防犯活動に他のテーマを加味すること、逆に、他のテーマの活動に防犯的な意味合いを持たせること重要です。

2012年頃、東京都刊行物における樋野コメントより